



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și  
completarea art.3 al Legii 61 din 22 septembrie 1993  
privind alocația de stat pentru copii**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea art.3 al Legii 61 din 22 septembrie 1993 privind alocația de stat pentru copii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B493 din 14.09.2007,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva eliminării textului propus a fi introdus ca alin.(3) la art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu următoarele observații și propuneri:**

**I. Observații generale**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, urmărind, pe de o parte, modificarea cuantumului alocației de stat iar, pe de altă parte, condiționarea acordării acestui drept, în cazul copiilor care fac parte din familii cu un venit mediu pe persoană ce depășește de trei ori salariul minim brut pe țară garantat, de cererea unui părinte sau a reprezentantului legal.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, întrucât Legea nr.61/1993 asupra căreia intervine a fost adoptată în

regim de lege organică, iar în aplicarea art.75 din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la completarea art.3 prin introducerea alin.(3), potrivit căruia, *pentru familiile al căror venit mediu pe persoană depășește de 3 ori salariul de bază minim garantat, alocația se acordă numai la cererea unuia dintre părinți sau a reprezentantului legal al copilului*, semnalăm că aceasta nu respectă art.1 alin.(1) din Legea nr.61/1993, republicată, care prevede că **alocația de stat pentru copii ca formă de ocrotire a statului se acordă tuturor copiilor, fără discriminare.**

Această lege a fost adoptată în deplin acord cu dispozițiile art.16 alin.(1) și art.45 alin.(2) din Constituția României din anul 1991 - în prezent, art.49 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Astfel, art.16 alin.(1) din Constituția României, republicată, prevede că „**Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări**”, iar art.49 alin.(2) – fostul art.45 alin.(2) - prevede faptul că „**Statul acordă alocații pentru copii ...**”.

Potrivit art.3 alin.(2) din Legea nr.61/1993, republicată, **titularul alocației de stat pentru copii este copilul**, alocația de stat pentru copii reprezentând o modalitate de realizare a protecției acestora, sub forma unui **venit minim garantat de stat**, în conformitate cu art.49 alin.(2) din Constituția României, republicată. Părinții copilului sau reprezentantul său legal, indiferent de venitul pe familie pe care îl realizează, nu pot priva copilul de un **venit sigur** (chiar dacă nu este într-un quantum prea ridicat), deoarece în situația familială și materială a celor care au obligația de a ocroti copilul pot interveni, în orice moment, schimbări nedorite. În urma unor eventuale schimbări care pot afecta situația personală și materială a copilului, acesta poate fi pus în situația dificilă de a se afla fără nici un venit, până la intervenția unei rude sau a serviciului public de asistență socială.

În acest sens sunt și dispozițiile art.107 alin.(1) din Codul familiei, potrivit căruia *copilul minor este întreținut de părinții săi, iar dacă minorul are un venit propriu, care nu este îndestulător, părinții au îndatorirea să asigure condițiile necesare pentru creșterea, educarea, învățătura și pregătirea sa profesională.*

Având în vedere considerentele expuse mai sus, pentru evitarea introducerii în cadrul Legii nr.61/1993 a unui text **contrar dispozițiilor Constituției României, republicată**, referitoare la

interzicerea discriminării - art.16 alin.(1) - și la realizarea de către stat a protecției copilului sub forma acordării unor alocații - art.49 alin.(2), este necesar să se renunțe la completarea art.3 cu alin.(3), iar propunerea legislativă să se rezume la modificarea alin.(1) al art.3 referitor la cuantumul alocației de stat pentru copii, urmând ca pct.2 al articolului unic să fie eliminat.

## **II. Observații la textul proiectului**

Din considerente ce privesc redactarea și respectarea normelor de tehnică legislativă, **cu condiția eliminării textului propus ca alin.(3) pentru art.3**, formulăm următoarele observații și propuneri:

1. La **titlu**, pentru o redactare conformă stilului normativ, propunem ca acesta să aibă următorul conținut:

„LEGE pentru modificarea alin.(1) al art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii”.

2. În ceea ce privește **formula introductivă**, pentru respectarea art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aceasta trebuie să aibă următorul conținut:

„Parlamentul României adoptă **prezenta lege**”.

Totodată, semnalăm că potrivit aceluiași norme de tehnică legislativă, formula introductivă trebuie să fie plasată după titlul actului normativ.

3. Cu privire la conținutul părții dispozitive a articolului unic, aceasta trebuie să facă referire directă la articolul și alineatul acestuia, propus a fi modificat, actul normativ din care face parte, împreună cu datele de identificare ale acestuia, precum și numărul și data editorialului în care a fost publicat.

Totodată, având în vedere că în actul normativ de bază, respectiv în Legea nr.61/1993, republicată, alineatele sunt marcate cu cifre arabe cuprinse între paranteze, este necesar ca și în fața textului propus a fi modificat, să figureze cifra „1”, cuprinsă între paranteze.

Pe cale de consecință, propunem ca **partea dispozitivă a articolului unic** să fie redactată, astfel:

„Articol unic. - Alineatul (1) al articolului 3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.145 din 28 februarie 2007, se modifică și va avea următorul cuprins:”

„(1) .....

Ca urmare a acestor observații, textul „1. Alineatul (1) al art.3 se modifică și va avea următorul cuprins”, urmează să fie eliminat.

4. La textul propus pentru **alin.(1) al art.3**, pentru o redactare adecvată exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca acesta să se încheie, după cum urmează:

„...în plată, prevăzut de **Legea nr.53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare.**”.

PREȘEDINTE  
*Dragoș Iliescu*  
dr. Dragoș ILIEȘCU



București

Nr. 1319/1.10.2007.